

Komisija za preprečevanje korupcije

Dunajska 56, Ljubljana

t +386 1 400 84 83

f +386 1 478 84 72

www.kpk-rs.si

Portorož, 10.11.2015

dr. Jure Škrbec

jure.skrbec@kpk-rs.si

Analiza primerov

- Komisija je do sedaj prejela večje število prijav o domnevnih nepravilnostih na področju šolstva
- Ugotovljenih **19 kršitev**
 - sum korupcije
 - **sum nasprotja interesov**
 - sum nezdržljivosti funkcij
- Komisija je prejela veliko vprašanj s področja šolstva
 - <https://www.kpk-rs.si/sl/pogosta-vprasanja>

Analiza primerov – nasprotje interesov

Število in vsebina prijav	Ugotovljene kršitve
21 prijav v zvezi z zaposlovanjem • sorodnikov • oseb, s katerimi imajo ravnatelji osebne/poslovne stike	2x kršitev ZIntPK (nasprotje interesov)
14 prijav v zvezi z imenovanjem ravnateljev • člani svetov zavodov • učitelji - Učiteljski zbor	7x kršitev ZIntPK (nasprotje interesov)
12 prijav zvezi z nepravilnostmi pri sklepanju pravnih poslov s poslovnimi subjekti (v lasti sorodnikov ali oseb s katerimi ima ravnatelj osebne /poslovne stike)	4x kršitev ZIntPK (nasprotje interesov)

NASPROTJE INTERESOV

KAJ JE NASPROTJE INTERESOV?



KAJ JE NASPROTJE INTERESOV?

“Okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njenih nalog.”

FUNKCIJA 1

FUNKCIJA 2

FUNKCIJA 1

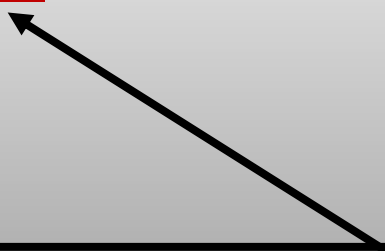
FUNKCIJA 2

FUNKCIJA 1

FUNKCIJA 2

NEZDRUŽLJIVOST

KONKRETNI POSTOPEK



- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KDO SO URADNE OSEBE PO ZIntPK?

- **Funkcionarji,**
 - poslanci državnega zbora, člani državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, sodniki ustavnega sodišča, sodniki, državni tožilci, funkcionarji v drugih državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnosti, poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, kjer njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in drugi funkcionarji iz Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, generalni sekretar vlade, bivši funkcionarji, dokler prejemajo nadomestilo plače v skladu z zakonom, ter funkcionarji Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije;
- **Uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci**
 - generalni direktorji, generalni sekretarji ministrstev, predstojniki organov v sestavi ministrstev, predstojniki vladnih služb, načelniki upravnih enot, direktorji oziroma tajniki občinskih uprav;
- **Poslovodne osebe**
 - **direktorji** in člani kolektivnih poslovodnih organov **javnih zavodov**, javnih agencij, javnih skladov, javnih gospodarskih zavodov ter drugih oseb javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna samoupravne lokalne skupnosti ter javnih podjetij in gospodarskih družbi, v katerih imata država ali samoupravna lokalna skupnost večinski delež ali prevladujoč vpliv;
- **Člani organov upravljanja, vodenja, nadzora v subjektih javnega sektorja**
 - npr. **člani sveta javnih zavodov**; člani nadzornega odbora v občinah ipd.

KDO SO DRUŽINSKI ČLANI?

- **Družinski člani** so zakonec, otroci, posvojenci, starši, posvojitelji, bratje, sestre in osebe, ki s posameznikom živijo v skupnem gospodinjstvu ali v zunajzakonski skupnosti.

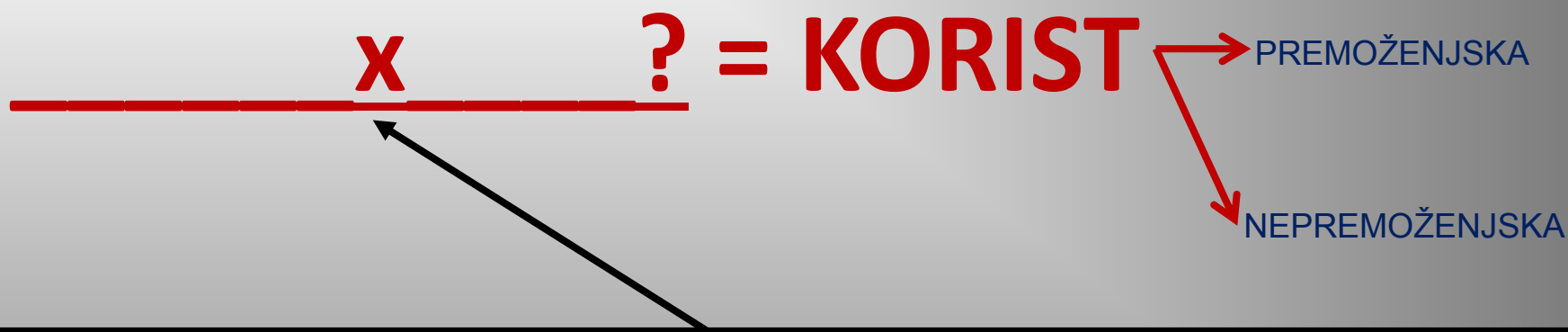
- **Osební stiki**
 - *zasebnopravne narave*
- **Poslovni stiki**
 - *stiki pri opravljanju dela oziroma v zvezi z nalogami; poslovno razmerje ipd. ali*
- **Politični stiki**
 - *dejavnost političnih strank*

KONKRETNI POSTOPEK



- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KONKRETNI POSTOPEK



- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KONKRETNI POSTOPEK

X

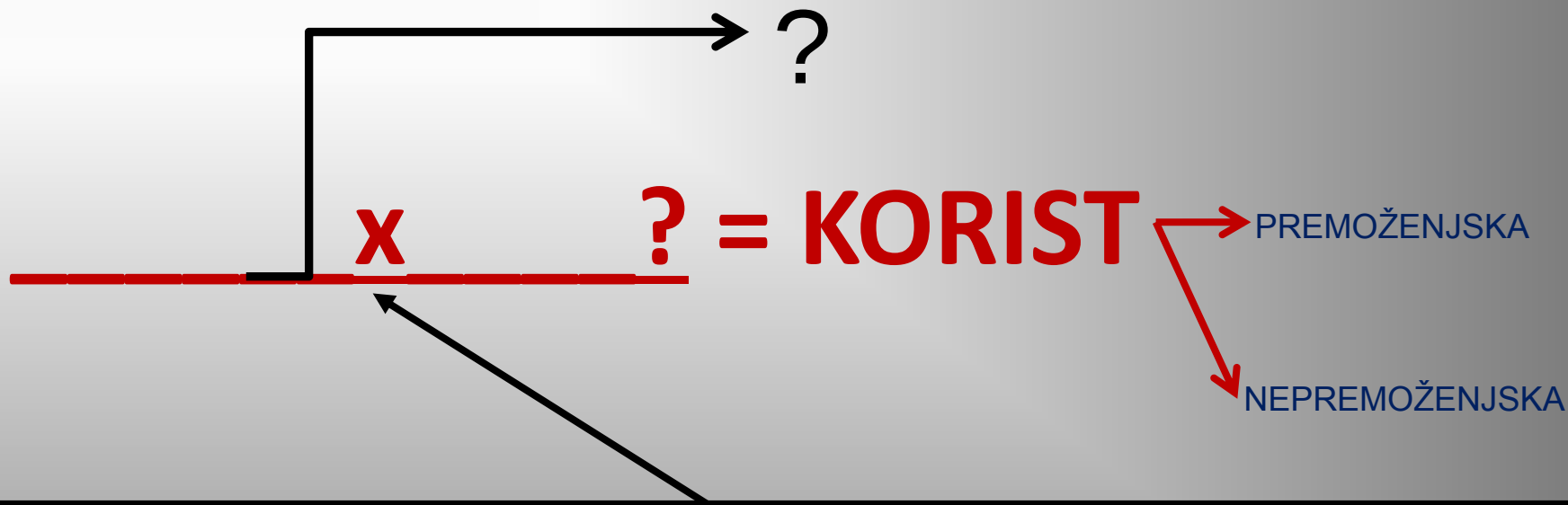
? = KORIST

PREMOŽENJSKA

NEPREMOŽENJSKA

- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KONKRETNI POSTOPEK



- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KONKRETNI POSTOPEK

PISNO OBVESTILO PREDSTOJNIKU

X

? = KORIST

PREMOŽENJSKA

NEPREMOŽENJSKA

- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KONKRETNI POSTOPEK

~~PISNO OBVESTILO PREDSTOJNIKU~~

~~GLOBA 400-1200 EUR~~

X

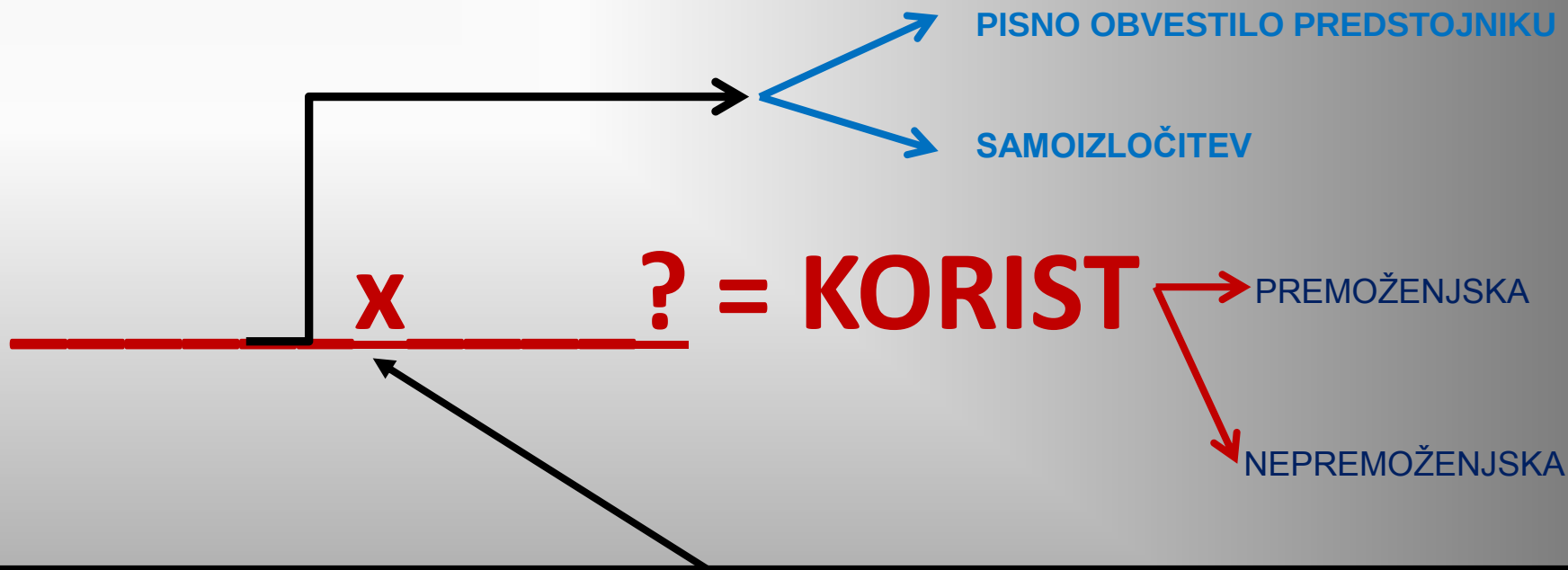
? = KORIST

PREMOŽENJSKA

NEPREMOŽENJSKA

- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KATEO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

KONKRETNI POSTOPEK



- URADNA OSEBA
- DRUŽINSKI ČLAN
- OSEBA, S KTERO IMAMO OSEBNE, POSLOVNE ALI POLITIČNE STIKE

Analiza primerov – nasprotje interesov

Število in vsebina prijav	Ugotovljene kršitve
21 prijav v zvezi z zaposlovanjem • sorodnikov • oseb, s katerimi imajo ravnatelji osebne/poslovne stike	2x kršitev ZIntPK (nasprotje interesov)
14 prijav v zvezi z imenovanjem ravnateljev • člani svetov zavodov • učitelji (JU) na Učiteljskem zboru (soglasje)	7x kršitev ZIntPK (nasprotje interesov)
12 prijav zvezi z nepravilnostmi pri sklepanju pravnih poslov s poslovnimi subjekti (v lasti sorodnikov ali oseb s katerimi ima ravnatelj osebne /poslovne stike)	4x kršitev ZIntPK (nasprotje interesov)

KDAJ SE RAVNANJE PRESOJA SKLADNO Z ZIntPK?

→ Za **postopke**, v katerih **izločitev** uradne osebe **NI** urejena z drugim **zakonom**

- Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
- Zakon o javnih uslužbencih (ZJU)
- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2)

SUBSIDIARNA UPORABA DOLOČB ZINTPK

POSTOPEK PRED KOMISIJO

- Komisija lahko uvede postopek ugotavljanja nasprotja interesov (**2 leti**).
- O ugotovitvah **seznani** pristojen organ ali delodajalca in določi rok v katerem jo je dolžan obvestiti o sprejetih ukrepih.
- Če pa je uradna oseba za nasprotje interesov vedela oziroma bi morala in mogla vedeti, pa tudi druge pristojne organe.
 - npr. organi pregona (zloraba uradnega položaja ali pravic...) ...

NAPOTILA KOMISIJE

- Vsak javni uslužbenec, ki se znajde v nasprotju interesov, **se naj izloči** iz obravnave oziroma odločanja o konkretni zadevi
- Vsak javni uslužbenec, ki oceni, da bi lahko njegovo sodelovanje pri obravnavi ali odločanju v konkretni zadevi v očeh zunanjega opazovalca predstavljalo videz nasprotja interesov mora te **okoliščine razkriti in odločitev o izločitvi prepustiti predstojniku**
- Izločitev ne sme biti zgolj formalna (tehnična) vendar se zagotovi, da je oseba tudi **dejansko izločena iz odločanja oziroma možnosti vplivanja na obravnavo konkretne zadeve**
- Najboljši ukrep za zaščito integritete delovanja javnega subjekta, funkcije ali službe je **proaktivna transparentnost** (vnaprejšnje razkritje povezav in interesov ali njihovega videza, ki bi lahko obremenili postopek)

SISTEMSKA NAČELNA MNENJA KOMISIJE GLEDE NASPROTJA INTERESOV

- SISTEMSKO NAČELNO MNENJE GLEDE DOLŽNOSTI IZOGIBANJA NASPROTJU INTERESOV PRI ODLOČANJU NA SVETIH JAVNIH ZAVODOV IN PODOBNIH KOLEKTIVNIH ORGANOV SUBJEKTOV JAVNEGA SEKTORJA (št. 06211-9/2012/24 Z DNE 3.7.2012),
- SISTEMSKO NAČELNO MNENJE GLEDE KREPITVE INTEGRITETE IN OMEJEVANJA NASPROTJA INTERESOV PRI DELOVANJU RAZLIČNIH KOMISIJ, SVETOV IN DELOVNIH SKUPIN, V KATERIH SODELUJEJO POSAMEZNIKI, KI NISO ZAPOSLENI V JAVNEM SEKTORJU (št. 06211-9/2012/23 Z DNE 3.7.2012).
- SISTEMSKO NAČELNO MNENJE GLEDE NEDOVOLJENIH PRAKS V JAVNEM SEKTORJU PRI NAJEMANJU ODVETNIŠKIH STORITEV (št. 06269-2/2012/1 Z DNE 3.7.2012),